

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การสอบสวนกรณีที่หน่วยบริการไม่ปฏิบัติตามมาตรฐาน
การให้บริการสาธารณสุขหรือถูกร้องเรียน และการพิจารณาวินิจฉัย
อุทธรณ์คำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น ของคณะกรรมการ
ควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ สปสช ๙.๗๗/๒๕๕๘๓ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อขอหารือประเด็นข้อกฎหมาย เกี่ยวกับการพิจารณาสอบสวนและการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น ตามมาตรา ๔๑ ของคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข สรุปความได้ดังนี้

๑. คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข ซึ่งเป็นคณะกรรมการตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานหน่วยบริการตามมาตรา ๕๐ (๑) และจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นในกรณีที่ผู้รับบริการได้รับความเสียหายตามมาตรา ๕๐ (๘) ได้อาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๕๗ วรรคสอง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน จำนวน ๔ คณะ เพื่อทำหน้าที่สอบสวน และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข และได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๑ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือ เบื้องต้น จำนวน ๔ คณะ เพื่อพิจารณากลับกรรองอุทธรณ์ผลการวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือ เบื้องต้นตามมาตรา ๔๑ และตามข้อบังคับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหาย จากการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าว

๒. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น ได้มีการแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน บริการสาธารณสุขเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการ แล้วแต่กรณี ซึ่งในการพิจารณาผลการสอบสวน และการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน บริการสาธารณสุขมีความเห็นแตกต่างเป็น ๒ แนวทาง โดยฝ่ายหนึ่งมีความเห็นว่า กรรมการควบคุมคุณภาพ และมาตรฐานบริการสาธารณสุขที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน มีสิทธิลงมติในการพิจารณา เรื่องสอบสวนได้ และอีกฝ่ายหนึ่งมีความเห็นว่า การที่กรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการ สาธารณสุขที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน พิจารณาและลงมติในการพิจารณาของคณะกรรมการ ควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข จะเป็นการพิจารณาซ้ำ

๓. เพื่อให้การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขจึงมีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๙ มอบหมายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหารือในประเด็น ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ กรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวจะพิจารณาผลการสอบสวนที่ตนเองเสนอตามมาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ ได้หรือไม่

(๒) กรณีกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขได้รับแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นกรณีวินิจฉัยอุทธรณ์คำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นตามมาตรา ๔๑ จะพิจารณาความเห็นที่ตนเองเสนอเพื่อวินิจฉัยอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นตามข้อบังคับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยมีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในกรณีที่บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ บุคคลดังกล่าวจะพิจารณาผลการสอบสวนตามมาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ ที่คณะกรรมการสอบสวนซึ่งตนเองร่วมเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ เสนอต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขได้หรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๕๐^๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ควบคุมคุณภาพและมาตรฐานหน่วยบริการและเครือข่ายหน่วยบริการ และกำกับดูแลการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการให้มีคุณภาพและมาตรฐาน ในกรณีที่หน่วยบริการนั้น ๆ

^๑มาตรา ๕๐ คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมคุณภาพและมาตรฐานหน่วยบริการและเครือข่ายหน่วยบริการตามมาตรา ๔๕

(๒) กำกับดูแลการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการให้มีคุณภาพและมาตรฐาน ในกรณีที่หน่วยบริการนั้น ๆ มีการให้บริการในส่วนที่สูงกว่าบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๕

มีการให้บริการในส่วนที่สูงกว่าบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๕^๒ โดยในกรณีที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตรวจสอบพบว่าหน่วยบริการใดไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขที่กำหนด หรือในกรณีที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนเพื่อให้มีการสอบสวนกรณีที่ผู้รับบริการไม่ได้รับความสะดวกตามสมควรหรือตามสิทธิที่จะได้รับบริการสาธารณสุขที่กำหนด ตามพระราชบัญญัตินี้จากหน่วยบริการ หรือหน่วยบริการเรียกเก็บค่าบริการโดยไม่มีสิทธิที่จะเก็บ หรือเรียกเก็บเกินอัตราที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด ให้รายงานต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนพิจารณาตามมาตรา ๕๗^๓ หรือมาตรา ๕๙^๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๕ บุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพตามที่กำหนดโดยพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการอาจกำหนดให้บุคคลที่เข้ารับการบริการสาธารณสุขต้องร่วมจ่ายค่าบริการในอัตราที่กำหนดให้แก่หน่วยบริการในแต่ละครั้งที่เข้ารับการบริการ เว้นแต่ผู้ยากไร้หรือบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดไม่ต้องจ่ายค่าบริการ

ประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่บุคคลจะมีสิทธิได้รับให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๕๗ ในกรณีที่สำนักงานตรวจสอบพบว่าหน่วยบริการใดไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขที่กำหนด ให้รายงานต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนพิจารณา

คณะกรรมการสอบสวนตามวรรคหนึ่ง ให้มีจำนวนตามความเหมาะสมประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในด้านการแพทย์ การสาธารณสุข และกฎหมาย ผู้แทนองค์กรเอกชน หรือผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะพิจารณา มีหน้าที่สอบสวนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานอาจแต่งตั้งไว้ล่วงหน้าเป็นจำนวนหลายคณะเพื่อให้ดำเนินการสอบสวนโดยเร็วได้

ฯลฯ

ฯลฯ

เมื่อคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการสอบสวนแล้วเสร็จ ให้เสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานเพื่อพิจารณาต่อไป

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ผู้รับบริการผู้ใดไม่ได้รับความสะดวกตามสมควรหรือตามสิทธิที่จะได้รับบริการสาธารณสุขที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้จากหน่วยบริการหรือหน่วยบริการเรียกเก็บค่าบริการจากตนโดยไม่มีสิทธิที่จะเก็บหรือเรียกเก็บเกินกว่าอัตราที่คณะกรรมการกำหนด หรือไม่ได้รับค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรักษาพยาบาลของหน่วยบริการภายในระยะเวลาอันสมควร ให้ผู้นั้นมีสิทธิร้องเรียนต่อสำนักงานเพื่อให้มีการสอบสวน และให้นำความในมาตรา ๕๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าผลการสอบสวนปรากฏว่า หน่วยบริการไม่ได้กระทำตามที่ถูกร้องเรียนให้เลขาธิการแจ้งให้ผู้ร้องเรียนทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีผลการสอบสวนดังกล่าว

ในกรณีที่ผลการสอบสวนปรากฏว่า หน่วยบริการมีการกระทำตามที่ถูกร้องเรียนให้คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานมีอำนาจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(มีต่อหน้าถัดไป)

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าว^๕ ให้คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขแต่งตั้งให้มีจำนวนตามความเหมาะสม ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในด้านการแพทย์ การสาธารณสุข และกฎหมาย ผู้แทนองค์กรเอกชน หรือผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะพิจารณา มีหน้าที่สอบสวนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข และเมื่อได้เสนอเรื่องพร้อมความเห็นแล้ว ให้คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขพิจารณาออกคำสั่งตามมาตรา ๕๘^๕ หรือมาตรา ๕๙^๖ แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการสอบสวน กรณีดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า การดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวนเป็นการทำหน้าที่กลั่นกรองและสอบสวนหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ หรือเรื่องร้องเรียนของผู้รับบริการ แล้วเสนอผลการสอบสวนพร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยดำเนินการตามมาตรา ๕๘^๗ มาตรา ๕๙^๘ หรือมาตรา ๖๐^๙ อันมีลักษณะเป็นการแบ่งหน้าที่

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๔)

(๑) ตักเตือนเป็นหนังสือให้หน่วยบริการนั้นปฏิบัติต่อผู้ร้องเรียนให้เหมาะสมหรือถูกต้องตามสิทธิประโยชน์ของผู้ร้องเรียนนั้น สำหรับกรณีร้องเรียนว่าหน่วยบริการไม่อำนวยความสะดวก หรือไม่ปฏิบัติตามสิทธิประโยชน์ของผู้ร้องเรียน

(๒) ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้หน่วยบริการนั้นคืนเงินค่าบริการส่วนเกินหรือที่ไม่มีสิทธิเรียกเก็บให้แก่ผู้ร้องเรียนพร้อมดอกเบี้ยร้อยละสิบห้าต่อปีนับแต่วันที่เก็บค่าบริการนั้นจนวันที่จ่ายเงินคืน และในกรณีที่ไม่มีปฏิบัติตามคำสั่งให้นำความในมาตรา ๕๘ (๒) มาใช้บังคับโดยอนุโลม

“มาตรา ๕๘ ในกรณีที่ผลการสอบสวนตามมาตรา ๕๗ ปรากฏว่าหน่วยบริการใดไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนด ให้คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำโดยไม่เจตนาให้มีคำสั่งเตือนให้ปฏิบัติโดยถูกต้อง

(๒) ในกรณีที่มีเจตนากระทำผิด ให้มีคำสั่งให้หน่วยบริการนั้นชำระค่าปรับทางปกครองเป็นจำนวนไม่เกินหนึ่งแสนบาท สำหรับการกระทำผิดแต่ละครั้ง และให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับ และในกรณีที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง ให้เลขาธิการมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ ในกรณี ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมายก็ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาและบังคับคดีให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้

(๓) แจ้งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษผู้ประกอบการวิชาชีพทางด้านสาธารณสุขซึ่งอาจมีส่วนรับผิดชอบในการกระทำผิดของหน่วยบริการ และให้มีการดำเนินการทางวินัยในกรณีที่ผู้กระทำผิดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

“มาตรา ๖๐ ในกรณีที่การกระทำผิดของหน่วยบริการตามมาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๕๙ เป็นการกระทำผิดร้ายแรงหรือเกิดซ้ำหลายครั้ง ให้เลขาธิการรายงานต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานเพื่อพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนของหน่วยบริการนั้น

(มีต่อหน้าถัดไป)

กันทำงานภายใต้กระบวนการเดียวกัน ก่อนที่จะออกคำสั่งหรือมาตรการตามมาตรา ๕๘^{๑๐} มาตรา ๕๙^{๑๑} หรือมาตรา ๖๐^{๑๒} ซึ่งการแบ่งหน้าที่กันทำงานภายใต้กระบวนการเดียวกันนั้น ได้มีความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและคณะกรรมการกฤษฎีกา ในเรื่องเสร็จที่ ๕๖๖/๒๕๕๕^{๑๓} เรื่องเสร็จที่ ๘๖๐/๒๕๕๗^{๑๔} และเรื่องเสร็จที่ ๗๘๑/๒๕๕๙^{๑๕} วินิจฉัยว่า สามารถกระทำได้ โดยไม่ถือว่ามีเหตุซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง ตามมาตรา ๑๖^{๑๖} แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ดังนั้น เมื่อบทบัญญัติมาตรา ๕๗^{๑๗} วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติฯ กำหนดเพียงให้คณะกรรมการสอบสวนประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานของรัฐ ที่ปฏิบัติงานในด้านการแพทย์ การสาธารณสุข และกฎหมาย ผู้แทนองค์กรเอกชนหรือผู้ทรงคุณวุฒิอื่น ซึ่งไม่ใช่ผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะพิจารณาเท่านั้น โดยไม่ได้กำหนดห้ามกรรมการสอบสวน เป็นกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขในขณะเดียวกัน คณะกรรมการควบคุม คุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขจึงสามารถแต่งตั้งบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุม คุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการสอบสวน เพื่อทำหน้าที่ กลั่นกรองและสอบสวนหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุข ของหน่วยบริการ หรือเรื่องร้องเรียนของผู้รับบริการ และเมื่อคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๙)

(๒) แจ้งต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลเพื่อพิจารณาดำเนินการ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๓) แจ้งต่อรัฐมนตรีผู้กำกับดูแลเพื่อให้มีการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้บริหารของหน่วยบริการ ในกรณีที่สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ

(๔) แจ้งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดข้อกล่าวหา หรือข้อกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพทางด้านสาธารณสุขซึ่งมีส่วนรับผิดชอบในการกระทำผิดของหน่วยบริการ และให้มีการดำเนินการทางวินัยในกรณีที่ผู้กระทำผิดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๙, ข้างต้น

^{๑๓}บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การประเมินวิทยฐานะครูชำนาญการ : กรณี อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาลพบุรี เขต ๒ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๕/๓๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

^{๑๔}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งข้าราชการ ตำรวจ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๔๓๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๕}บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นเลขาธิการ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๐/๑๔๓ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^{๑๖}มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณา ทางปกครองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้นจะทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นไม่ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๗}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

การพิจารณาวินิจฉัยของคณะอนุกรรมการให้กระทำไปแล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ไม่เกิน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ ผลการวินิจฉัยของคณะอนุกรรมการให้รายงานต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพ และมาตรฐานบริการสาธารณสุขเพื่อทราบ

กับผลการวินิจฉัย ให้ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข และให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นซึ่งคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง^{๒๑} แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ พิจารณาคำอุทธรณ์และเสนอผลการพิจารณาอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเพื่อวินิจฉัยสั่งการ จึงเห็นได้ว่า การดำเนินการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น เป็นการทำหน้าที่กลั่นกรองคำอุทธรณ์ว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ แล้วเสนอความเห็นพร้อมเหตุผลต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยสั่งการต่อไป การดำเนินการดังกล่าวเป็นการพิจารณาและปฏิบัติการตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง^{๒๒} แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ อันเป็นการดำเนินการภายใต้กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นเดียวกัน ก่อนที่จะออกคำสั่งให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นไม่เกินอัตราที่กำหนดหรือคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ ซึ่งการแบ่งหน้าที่กันทำงานภายใต้กระบวนการเดียวกันนั้น ได้มีความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องเสรีที่ ๕๖๖/๒๕๕๕^{๒๓} เรื่องเสรีที่ ๘๖๐/๒๕๕๗^{๒๔} และเรื่องเสรีที่ ๗๘๑/๒๕๕๙^{๒๕} วินิจฉัยว่าสามารถกระทำได้ โดยไม่ถือว่ามีความผิดซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลางตามมาตรา ๑๖^{๒๖} แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ดังนั้น เมื่อไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายใดกำหนดห้ามคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขในขณะเดียวกัน คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขจึงสามารถแต่งตั้งบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขเป็นประธานอนุกรรมการหรืออนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นเพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองคำอุทธรณ์ และเมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จสิ้นและได้มีการเสนอความเห็นพร้อมเหตุผลแล้ว บุคคลดังกล่าวย่อมสามารถพิจารณาความเห็นพร้อมเหตุผลที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขได้



(นายณพดล เกร์ฤกษ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๙

^{๒๑}มาตรา ๕๑ คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติตามที่คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานมอบหมายได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๒๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒๑, ข้างต้น

^{๒๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๓, ข้างต้น

^{๒๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๔, ข้างต้น

^{๒๕}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๕, ข้างต้น

^{๒๖}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๖, ข้างต้น